



คำอธิบายสาระสำคัญ ความมุ่งหมาย วัตถุประสงค์และขอบเขตการมีผลบังคับใช้

พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. 2534¹

ก. สาระสำคัญของกฎหมาย

1. ลักษณะของผู้ประกอบการ SMEs ที่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (“บสย.”) จะค้ำประกันสินเชื่อ สถาบันการเงินที่เป็นผู้ให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs และรูปแบบของสินเชื่อที่ค้ำประกัน (มาตรา 3)

ผู้ประกอบการ SMEs ได้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีทรัพย์สินถาวรไม่รวมที่ดิน ไม่เกิน 200 ล้านบาท ตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง² สำหรับสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs คือ ธนาคาร ทั้งธนาคารพาณิชย์ และธนาคารของรัฐ รวมถึงสถาบันการเงินอื่นตามที่กำหนด³

ปัจจุบัน บสย. ค้ำประกันสินเชื่อประเภทต่างๆ ให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs อย่างหลากหลาย เช่น สินเชื่อเงินกู้ระยะยาว สินเชื่อเงินกู้ระยะสั้น สินเชื่อเบิกเงินเกินบัญชี เป็นต้น นอกจากนี้ บสย. ยังสามารถค้ำประกันสินเชื่อในธุรกรรมแฟ็กเตอร์ริง ธุรกรรมการให้เช่าซื้อ ธุรกรรมการให้เช่าแบบลิสซิง และธุรกรรมอื่นที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อทำนองเดียวกันด้วย

2. วัตถุประสงค์การดำเนินงานของ บสย.

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้ได้รับสินเชื่อจากธนาคารและสถาบันการเงินเพิ่มขึ้น ให้ธนาคารและสถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อ เร่งกระจายสินเชื่อไปยังผู้ประกอบการ SMEs และช่วยพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ให้บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (มาตรา 11)

¹ รวมถึงพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560

² กฎกระทรวง กำหนดจำนวนสินทรัพย์ถาวรของภารธุระอุตสาหกรรมขนาดย่อม ที่จะขอรับความช่วยเหลือจากบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. 2549

³ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดให้นิติบุคคลที่ให้บริการสินเชื่อแก่ภารธุระอุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นสถาบันการเงิน และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดให้นิติบุคคลที่ให้บริการสินเชื่อแก่ภารธุระอุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นสถาบันการเงิน



3. การประกอบกิจการของ บสย.

บสย. ประกอบกิจการ ดังต่อไปนี้

(1) ช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ด้วยการค้ำประกันสินเชื่อ ให้คำแนะนำและช่วยในการบริหาร การจัดการและทางเทคนิคแก่ผู้ประกอบการ SMEs (มาตรา 12)

(2) บริหารกิจการภายใน บสย. เพื่อสนับสนุนการค้ำประกันสินเชื่อ ได้แก่การโอนสิทธิเรียกร้อง ประกันซื้อขายทรัพย์สินที่ได้มาจากการลงทุน การลงทุนในหุ้นหรือกิจการที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการของ บสย. กู้ยืมเงินในหรือนอกประเทศ ให้หลักประกันเงินที่กู้ยืม ซื้อหลักทรัพย์ที่มั่นคง ถือกรรมสิทธิ์ เช่าหรือให้เช่า จำนอง จำน่า รวมทั้งขาย อสังหาริมทรัพย์ สงหาริมทรัพย์หรือหลักทรัพย์ เปิดบัญชีเงินฝาก สั่งจ่าย รับรองหรือสลักหลังตั๋วเงินหรือใช้เงินตามตัวเงิน การสงเคราะห์แก่ลูกจ้างหรือผู้ที่พ้นจากการเป็นลูกจ้างรวมทั้งครอบครัว เป็นต้น (มาตรา 12)

4. การบริหารองค์กร

(1) บสย. เป็นนิติบุคคล (มาตรา 5) มีทุนจดทะเบียนเมื่อเริ่มก่อตั้ง 400 ล้านบาท (มาตรา 7) โดยคณะกรรมการ บสย. เป็นคณะบุคคลที่มีหน้าที่บริหารกิจการของ บสย. (มาตรา 21) มีจำนวนรวมไม่เกิน 11 คน (มาตรา 16/1) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี (มาตรา 17)

ฝ่ายจัดการมีผู้จัดการทั่วไปซึ่งคณะกรรมการ บสย. แต่งตั้งเป็นผู้บริหารกิจการของ บสย. โดยผู้จัดการทั่วไปเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง (มาตรา 23)

(2) คณะกรรมการ บสย. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(2.1) กำกับและควบคุมการดำเนินงาน การบริหารกิจการ และธุรกิจของ บสย. (มาตรา 21)

(2.2) จ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายใดๆ ที่เกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของ บสย. การให้สินจ้างแก่กรรมการและลูกจ้าง (มาตรา 21)

(2.3) ควบคุมให้มีการตรวจสอบคำร้องขอให้ค้ำประกันสินเชื่อของ SMEs ที่ยื่นมา และพิจารณาการให้การค้ำประกันสินเชื่อตามที่เห็นสมควรโดยคำนึงในทางเทคนิค การเงิน การเศรษฐกิจ และนโยบายการผู้ประกอบการ SMEs ของรัฐบาล (มาตรา 21)

(2.4) กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่นๆ อันเนื่องจากการค้ำประกันสินเชื่อ (มาตรา 21)

(2.5) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ซึ่งต้องประกอบด้วยผู้ที่อยู่ในตำแหน่งกรรมการไม่น้อยกว่า 3 คน และไม่เกิน 5 คน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (มาตรา 22)

(2.6) แต่งตั้งผู้จัดการทั่วไป มีหน้าที่บริหารกิจการของ บสย. ให้เป็นไปตามนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด (มาตรา 23)



5. ความรับผิดชอบของผู้ประกอบ SMEs ในการชำระเงินคืน บสย.

กรณี บสย. ชำระหนี้ของผู้ประกอบการ SMEs ให้แก่ธนาคารหรือสถาบันการเงินแทนผู้ประกอบการ SMEs บสย. ย่อมได้รับสิทธิไต่เบี่ยในหนี้เงินที่ได้ชำระไปจากผู้ประกอบการ SMEs ตามมาตรา 693 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ นอกจากนี้ กรณีที่การชำระหนี้ขึ้นเกิดขึ้นภายหลังจากที่ผู้ประกอบการ SMEs ถูกธนาคารหรือสถาบันการเงินฟ้องคดีต่อศาล และศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว บสย. สามารถเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาได้ตามที่ส่วนที่ได้ชำระหนี้ไป (มาตรา 26/1)

ข. ความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

การประกาศใช้พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. 2534 (“พ.ร.บ. บสย.”) มีความมุ่งหมายที่จะให้มีองค์กรที่ทำหน้าที่ค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs โดยอาศัยบทบัญญัติของ พ.ร.บ. บสย. เป็นเครื่องมือในการดำเนินการตามความมุ่งหมาย และเพื่อช่วยให้ธนาคารและสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับสินเชื่อจากธนาคารและสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อจำนวนมากขึ้น อีกทั้งยังเป็นการเร่งรัดพัฒนาการประกอบกิจการ SMEs ให้มีบทบาทต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ มีการขยายการประกอบกิจการ SMEs สู่ชนบทเพื่อบรรเทาปัญหาการว่างงานและการชะลอการอพยพของประชาชนเข้ามาในกรุงเทพมหานคร

ค. ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตาม พ.ร.บ. บสย. (มาตรา 4)

ง. ขอบเขตการมีผลบังคับใช้ของกฎหมาย

(1) พ.ร.บ. บสย. มีผลบังคับใช้กับนิติบุคคลและบุคคลธรรมดาสัญชาติไทย ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่ขอให้ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อ ธนาคารและสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อ คณะกรรมการ บสย. คณะกรรมการบริหาร ผู้จัดการทั่วไป รวมทั้งพนักงาน บสย. และบุคคลอื่นตามที่ พ.ร.บ. บสย. และกฎหมายอื่นกำหนด

(2) พ.ร.บ. บสย. ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2534 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 ธันวาคม 2534 สำหรับ พ.ร.บ. บสย. (ฉบับที่ 2) ที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2560 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2560 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2560

นางสาวสุภาพร ชูพันธ์
ฝ่ายกฎหมาย
21 ธันวาคม 2563